



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la

Pactul privind migrația și azilul

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sprijinului din partea Uniunii pentru azil, migrație și integrare pentru perioada 2028-2034
COM (2025) 540 final**

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sprijinului Uniunii pentru spațiul Schengen, pentru gestionarea europeană integrată a frontierelor și pentru politica comună în domeniul vizelor pentru perioada 2028-2034
COM (2025) 541 final**

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sprijinului din partea Uniunii pentru securitatea internă pentru perioada 2028-2034.
COM (2025) 542 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității* anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/353/22.10.2025,
Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art.1.-Senatul României constată că propunerile cuprinse în Pactul privind migrația și azilul: Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sprijinului din partea Uniunii pentru azil, migrație și integrare pentru perioada 2028-2034 - COM (2025) 540 final, Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sprijinului Uniunii pentru spațiul Schengen, pentru gestionarea europeană integrată a frontierelor și pentru politica comună în domeniul vizelor pentru perioada 2028-2034 - COM (2025) 541 final și Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sprijinului din partea Uniunii pentru securitatea internă pentru perioada 2028-2034 - COM (2025) 542 final, respectă subsidiaritatea și proporționalitatea, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

Art.2.- Senatul României

(1) Consideră că:

- a) Pachetul reprezintă un cadru strategic coerent pentru consolidarea politicilor Uniunii în materie de azil, migrație, frontiere și securitate internă;
- b) propunerile susțin implementarea Pactului privind migrația și azilul, a Strategiei ProtectEU și a cadrului Schengen, contribuind la protecția cetățenilor europeni;

- c) prin măsurile de finanțare propuse, Uniunea va sprijini statele membre în gestionarea integrată a frontierelor, în dezvoltarea capacităților de returnare și integrare, precum și în combaterea terorismului și a criminalității organizate;
- d) abordarea comună în materie de inteligență artificială, digitalizare a vizelor și schimb de date între agențiile Frontex, Europol și eu-LISA va îmbunătăți eficiența cooperării la nivelul Uniunii;
- e) pachetul sprijină valorile solidarității și ale împărțirii echitabile a responsabilității între statele membre.

(2) Apreciază că:

- a) propunerile sunt aliniate la prioritățile Uniunii privind suveranitatea, competitivitatea și reziliența pentru perioada 2028–2034;
- b) prin consolidarea mecanismelor financiare destinate afacerilor interne va contribui la securitatea spațiului Schengen și protejarea frontierelor externe.
- c) este oportună includerea unor măsuri de digitalizare și interoperabilitate a bazelor de date în domeniile migrației, vizelor și securității;
- d) cooperarea sporită între autoritățile naționale, agențiile UE și statele asociate Schengen va crește capacitatea de răspuns la amenințările hibride și la traficul de persoane;
- e) Pachetul este în deplină concordanță cu obiectivele Strategiei Uniunii Europene pentru o Europă sigură și incluzivă.

Art. 3. - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... octombrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN**

București, ... octombrie 2025
Nr.



Parlamentul României
Senat

SENATUL ROMÂNIEI	(15)
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXIII	353
Data	22.10.2025

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII/1094
Data 23.10.2025

Pactul privind migrația și azilul

COM (2025) 540 final – Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sprijinului din partea Uniunii pentru azil, migrație și integrare pentru perioada 2028-2034

COM (2025) 541 final – Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sprijinului Uniunii pentru spațiul Schengen, pentru gestionarea europeană integrată a frontierelor și pentru politica comună în domeniul vizelor pentru perioada 2028-2034

COM (2025) 542 final – Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sprijinului din partea Uniunii pentru securitatea internă pentru perioada 2028-2034.

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Pachetului privind migrația și azilul, respectiv **COM (2025) 540 final** – Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sprijinului din partea Uniunii pentru azil, migrație și integrare pentru perioada 2028-2034, **COM (2025) 541 final** – Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sprijinului Uniunii pentru spațiul Schengen, pentru gestionarea europeană integrată a frontierelor și pentru

politica comună în domeniul vizelor pentru perioada 2028-2034 și **COM (2025) 542 final** – Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sprijinului din partea Uniunii pentru securitatea internă pentru perioada 2028-2034.

Sedința comisiei a avut loc în data de 21 octombrie care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 138 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

La dezbateri au participat reprezentanți din partea Ministerului Afacerilor Externe și Ministerul Afacerilor Interne

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, Ministerul Afacerilor Interne și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru politică externă și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională nu au transmis observații.

Descrierea pachetului privind migrația și azilul:

COM (2025) 540 final – Propunerea de Regulamentul stabilește cadrul de finanțare al Uniunii Europene pentru politica comună în domeniul azilului și migrației în perioada 2028–2034.

Obiectivul principal este gestionarea eficientă a fluxurilor migratorii și de azil, prin sprijinirea statelor membre în aplicarea Pactului privind migrația și azilul și a sistemului comun de protecție temporară.

Sprijinul din partea Uniunii contribuie la următoarele obiective:

- consolidarea și dezvoltarea aspectelor legate de sistemul european comun de azil;
- asigurarea unui proces de returnare și readmisie mai eficace, mai sigur și mai demn, promovarea și contribuția la reintegrarea eficace în țările terțe și

contribuția la combaterea migrației ilegale prin prevenirea și combaterea introducerii ilegale de migranți și a traficului de persoane, precum și a instrumentalizării și utilizării migrației ilegale ca armă;

- consolidarea și dezvoltarea migrației legale către statele membre în conformitate cu nevoile acestora, precum și promovarea și contribuția la integrarea efectivă și incluziunea socială a resortisanților țărilor terțe în primele etape ale procesului de stabilire;

- asigurarea solidarității și a distribuirii echitabile a responsabilității între statele membre, inclusiv prin cooperare practică, metode inovatoare și noi tehnologii, precum și contribuția la o abordare cuprinzătoare a componentelor interne și externe ale gestionării migrației și azilului.

COM (2025) 541 final - Propunerea Comisiei are scopul de a face zona Schengen mai sigură, cu frontiere interne mai eficiente și externe mai bine gestionate prin alocarea a peste 15 miliarde de euro pentru obiectivele stabilite. Subliniază importanța unei guvernări puternice în regiune, îmbunătățirile putând fi realizate prin interoperabilitatea sistemelor IT, care adresează vulnerabilități strategice.

Regulamentul își propune să sprijine gestionarea integrată a frontierelor și îmbunătățirea Politicii Europene de Vize. Se aliniază Pactului privind Migrația și Azilul și are ca scop păstrarea zonei interne Schengen fără controale la frontierele interne. De asemenea, se evidențiază stricta complementaritate între sprijinul oferit de Uniune cu politicile prevăzute pentru planurile naționale și regionale ale statelor membre. Se solicită asigurarea coerenței acțiunilor cu agențiile europene care gestionează afaceri interne, anume Frontex, Europol, EUAA, eu-LISA, EUDA și Cefpol.

COM (2025) 542 final - Propunerea subliniază nevoia de a adresa obiectivele din documentul curent în Planurile Naționale și Regionale de Parteneriat și de a le

complementa cu celelalte Regulamente privind Cadrul Financiar Multianual. Noul instrument pentru securitate internă ar dispune de 6,8 miliarde de euro și ar avea obiective similare cu ISF, dar cu accente noi, precum combaterea extremismului violent, a abuzului și exploatării sexuale a copiilor și a amenințărilor hibride.

Propunerea are la bază prioritățile enunțate în Strategia ProtectEU, ținând cont de dimensiunea transnațională a riscurilor de securitate și de nevoia de a combate amenințări comune precum rețelele transnaționale de infracțiuni (traficul de migranți, droguri, crimă organizată etc.), terorismul și infracțiunile cibernetice. Mai mult, dimensiunile externă și internă trebuie avute în vedere pentru integrarea coerentă a măsurilor privind securitatea, astfel evidențiindu-se inclusiv imperativul reducerii dependenței de furnizori din state terțe care reprezintă un risc la adresa securității UE.

O noutate majoră constă în faptul că sprijinul Uniunii va fi acordat în baza regulilor orizontale ale Fondului Național și Regional de Parteneriat, iar implementarea se va face prin Planurile Naționale și Regionale de Parteneriat.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
 - temeiul juridic al Pachetului privind migrația și azilul este articolul 3 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), „Uniunea oferă cetățenilor săi un spațiu de libertate, securitate și justiție, fără frontiere interne, în interiorul căruia este asigurată libera circulație a persoanelor, în corelare cu măsuri adecvate privind controlul la frontierele externe, dreptul de azil, imigrarea, precum și prevenirea criminalității și combaterea acestui fenomen”. Temeiul juridic al prezentului pachet se regăsește la articolul 78 alineatul (2), precum și la articolul 79 alineatul (2) și la articolul 79 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii (TFUE).

- Propunerile din cadrul Pachetului privind migrația și azilul **respectă subsidiaritatea și proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **consideră că:**

- Pachetul reprezintă un cadru strategic coerent pentru consolidarea politicilor Uniunii în materie de azil, migrație, frontiere și securitate internă;
- propunerile susțin implementarea Pactului privind migrația și azilul, a Strategiei ProtectEU și a cadrului Schengen, contribuind la protecția cetățenilor europeni;
- prin măsurile de finanțare propuse, Uniunea va sprijini statele membre în gestionarea integrată a frontierelor, în dezvoltarea capacităților de returnare și integrare, precum și în combaterea terorismului și a criminalității organizate;
- abordarea comună în materie de inteligență artificială, digitalizare a vizelor și schimb de date între agențiile Frontex, Europol și eu-LISA va îmbunătăți eficiența cooperării la nivelul Uniunii;
- pachetul sprijină valorile solidarității și ale împărțirii echitabile a responsabilității între statele membre

- **apreciază că:**

- propunerile sunt aliniate la prioritățile Uniunii privind suveranitatea, competitivitatea și reziliența pentru perioada 2028–2034;
- prin consolidarea mecanismelor financiare destinate afacerilor interne va contribui la securitatea spațiului Schengen și protejarea frontierelor externe.
- este oportună includerea unor măsuri de digitalizare și interoperabilitate a bazelor de date în domeniile migrației, vizelor și securității;

- o cooperarea sporită între autoritățile naționale, agențiile UE și statele asociate Schengen va crește capacitatea de răspuns la amenințările hibride și la traficul de persoane;
 - Pachetul este în deplină concordanță cu obiectivele Strategiei Uniunii Europene pentru o Europă sigură și incluzivă.
-

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți, formularea unui **Raport la Pachetul privind migrația și azilul** format din: **COM (2025) 540 final, COM (2025) 541 final și COM (2025) 542 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Rodica CUȘNIR

SECRETAR,
Senator Andrei-Emil DÎRLĂU